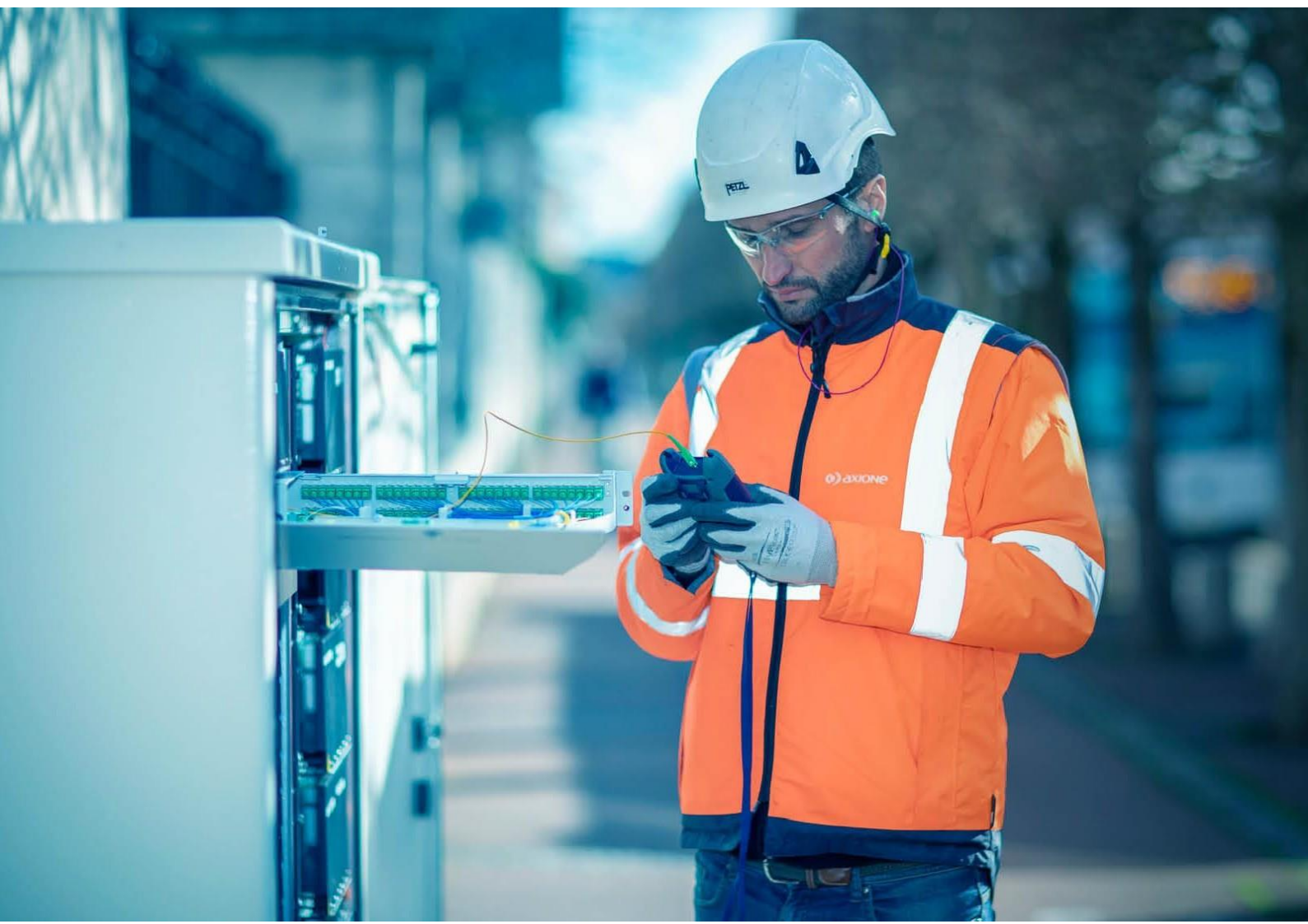


CONSULTATION PROJET DE DECISION D'ANALYSE DU MARCHE 1

Réponse d'Axione – Septembre 2023



1. Présentation d'Axione

Axione est un acteur global du secteur des infrastructures de télécommunications au service des collectivités territoriales, des opérateurs et des équipementiers et s'organise autour de trois pôles d'activités :

1. La conception, le déploiement et la maintenance de réseaux fixes et mobiles
2. L'exploitation de réseaux filaires et radios
3. Le financement et la gestion d'actifs d'infrastructures de télécommunications haut et très haut débit

Sur la fibre, Axione opère 25 Réseaux d'Initiative Publique (RIP) en délégations de service public et en contrats de partenariat. A horizon 2024, les réseaux FttH d'Axione desserviront 3,5 millions de locaux.

Parallèlement, Axione apporte son expertise multi-technologique aux Grands Comptes publics et privés pour leur proposer des solutions innovantes (Couverture Radio Indoor, réseaux privés fibre et radio, Smart Territoires, etc..).

2. Réponse à la consultation

Le prochain cycle des marchés s'inscrit dans une période de transition pour l'infrastructure d'accès sur l'ensemble du territoire :

- Les déploiements de réseaux BLOM vont s'achever pour atteindre une couverture quasi intégrale du territoire ;
- La commercialisation sur ces réseaux continue de progresser, et fait de cette infrastructure l'infrastructure de référence pour l'ensemble des particuliers, entreprises et collectivités ;
- La fermeture du réseau cuivre s'enclenche et va progressivement s'accélérer.

Dans ce contexte, le plan, l'accompagnement de la fermeture de la boucle locale de cuivre d'Orange, la gestion et le contrôle des enjeux concurrentiels par l'Autorité revêtent une importance cruciale. Ils doivent permettre d'une part des conditions de pilotage optimales (dont une visibilité suffisante pour les Opérateurs d'Infrastructure FttH) et d'autre part inscrire le programme de l'opérateur historique dans une démarche transparente et non-discriminatoire favorable à l'exercice d'une concurrence loyale et effective. Si le programme de fermeture est globalement satisfaisant, Axione souhaite soumettre quelques alertes et observations à l'appréciation de l'Autorité.

S'agissant des obligations associées au principe de transparence, le projet de Décision mis en consultation tient partiellement compte du besoin d'anticipation des OI FttH. Ainsi, l'Opérateur d'Infrastructure fibre doit être en mesure de piloter la fermeture du cuivre en anticipant avant l'échéance :

- Les besoins par adresse en multi-accès pouvant nécessiter des réaménagements de réseaux ;
- La construction d'infrastructures pour le raccordement final pour les locaux pouvant en avoir besoin ;
- La production d'accès techniques utilisant des services sur cuivre spécifiques ou adressant des clients hors IPE.

En conséquence, il est nécessaire de compléter les obligations d'Orange avec la production d'un fichier listant les lignes actives sur le réseau cuivre à destination de l'Opérateur d'Infrastructure, transmis à une fréquence mensuelle. Il contiendrait a minima les données suivantes : l'identifiant de la ligne, l'adresse postale associée, le code INSEE de la commune et le type de service. Ce fichier serait à destination des Opérateurs d'Infrastructure Fibre.

L'OI fibre doit être également en mesure de maîtriser l'état des infrastructures FttH qui sont sous sa responsabilité. Or, Axione est, à ce stade, aveugle quant aux modalités des opérations de dépose du cuivre qui ne sont pas sans risque : dégradations, incidents unitaires et/ou dérangements collectifs. Axione précise que ce besoin devient urgent eu égard à l'arrivée prochaine de la fermeture technique dans la commune de Provin. Ainsi, Axione appelle Orange à définir et à partager rapidement les mesures éventuellement prises pour le décommissionnement du cuivre. Axione attend a minima que les plannings d'interventions des techniciens et/ou Orange lui soient communiqués.

Par ailleurs, Axione a proposé à Orange d'assurer la sous-traitance desdites opérations. Elle aurait pour bénéfice de réduire le nombre de déplacements (et donc l'empreinte environnementale), de permettre la traçabilité du cuivre déposé et surtout la capacité pour l'OI de limiter le nombre d'intervenants sur ses infrastructures et une réactivité plus forte en cas d'incident. Il pourrait être utile de réaliser une expérimentation permettant de comparer l'efficacité des différents modes opératoires de dépose cuivre en définissant collectivement les critères d'analyse. »

S'agissant de l'accompagnement de la fermeture de la boucle locale de cuivre, Axione est satisfait de la révision du seuil de couverture FttH à 95% mais regrette le maintien du mécanisme spécifique associé aux accès Entreprise qui viendra ralentir le rythme de fermeture du réseau historique. Également, le projet de décision introduit de nouvelles obligations de transmission d'informations de la part de l'Opérateur d'Infrastructure fibre qui sont disproportionnées avec l'objectif poursuivi, et qui sont redondantes avec d'autres remontés d'informations, notamment auprès de l'Autorité.

S'agissant de l'allègement des obligations tarifaires sur le cuivre, Axione est favorable à l'usage du levier tarifaire pour inciter à la bascule vers la fibre. Néanmoins, Axione privilégie une levée des obligations tarifaires, dès lors qu'une solution FttH est

effectivement disponible, plutôt qu'un déplafonnement tarifaire progressif. Les tests de reproductibilité tarifaire permettront, eux, d'assurer le respect du principe de non-discrimination et les conditions nécessaires à l'exercice d'une concurrence loyale et effective. De plus, il est nécessaire que les tarifs soient connus avec un préavis de plus de trois, permettant leur prise en compte dans les offres activées sur technologie cuivre.